**Отчет**

**о результатах деятельности Управления финансов**

**Администрации Любимского муниципального района**

**за 2016 год**

Управление финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области действует на основании Положения утвержденного Постановлением Администрации Любимского муниципального района № 558 от 25.05.2012 года (с последующими изменениями), является органом местного самоуправления, осуществляющим функции финансового органа в сфере бюджетных правоотношений.

Целью деятельности Управления финансов является – обеспечение сбалансированности и устойчивости системы муниципальных финансов бюджета Любимского района.

В соответствии с Положением основными полномочиями управления финансов являются:

- реализация единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального района;

- мобилизация финансовых ресурсов и финансирование мероприятий, предусматриваемых основными направлениями социально-экономической политики района и районным бюджетом;

- составление проекта районного бюджета и прогноза консолидированного бюджета Любимского муниципального района, казначейское исполнение районного бюджета, составление отчета об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета Любимского муниципального района;

- экономически обоснованное планирование доходов и расходов районного бюджета, обеспечение своевременного и полного поступления всех доходов, предусмотренных в районном бюджете;

- управление доходами и расходами районного бюджета на счетах управления в территориальных органах Федерального казначейства исходя из принципа единства кассы;

- разработка программ и осуществление муниципальных заимствований от имени Любимского муниципального района, управление муниципальным внутренним долгом Любимского муниципального района и его обслуживание в пределах своей компетенции;

- осуществление в пределах своей компетенции предварительного, текущего и последующего муниципального финансового контроля за использованием средств районного бюджета и муниципального имущества;

- осуществление иных полномочий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Уставом Любимского муниципального района и настоящим Положением;

- контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения муниципального заказа.

По состоянию на 01.01.2017 года штатная численность Управления финансов составляет 13 единиц, фактически замещено 12 единиц.

В отчетном году внесены изменения в структуру и штатное расписание Управления финансов. Отдел доходов присоединен к бюджетному отделу. Проведен конкурс на замещение должности начальника бюджетного отдела.

В Управлении финансов постоянно ведется контроль за своевременным присвоением классных чинов муниципальным служащим. Организована работа по установлению стажа муниципальной службы. Своевременно изданы приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе.

В рамках кадровой работы в установленном порядке велись трудовые книжки, личные дела и другие документы с персональными данными.

Подготовлено и издано 74 приказа по основной деятельности, личному составу и отпускам.

Проводилась работа по оформлению материалов по присвоению почетного звания, награждению государственными наградами, поощрению и премированию работников Управления финансов. В 2016 году 1 муниципальный служащий награжден Почетной грамотой Губернатора Ярославской области, 1 муниципальный служащий награжден Почетной грамотой Департамента финансов Ярославской области.

В установленном порядке осуществлялся контроль за соблюдением муниципальными служащими служебной дисциплины, соблюдением правил внутреннего трудового распорядка.

Подготовлены и представлены в установленном порядке формы государственной статистической отчётности и текущей информации о численности и качественном составе работников, организован учёт рабочего времени.

Своевременно составлялся график предоставления отпусков.

Расходы на содержание Управления финансов в 2016 году составили 7 484 тыс. рублей из них:

- заработная плата с начислениями – 7 025 тыс. рублей;

- услуги связи – 51 тыс. рублей;

- коммунальные услуги – 18 тыс. рублей;

- расходы по содержанию имущества (ремонт автомобиля) – 5 тыс. рублей;

- прочие услуги (программное сопровождение программных продуктов, ЭЦП, консультационные услуги, курсы повышения квалификации) – 159 тыс. рублей;

- приобретение основных средств (кондиционер, принтер) – 51 тыс. рублей;

- приобретение материальных запасов (ГСМ, канцелярски принадлежности, хозяйственные расходы) – 174 тыс. рублей;

- прочие расходы – 1 тыс. рублей.

Для осуществления закупочной деятельности Управлением финансов в установленные сроки утвержден и размещен План – график осуществления закупок для нужд Управления.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Администрации Любимского муниципального района от 29.12.2015 г. № 09- 0907/15 «Об определении требований к закупаемым муниципальными органами их подведомственными казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» издан Приказ Управления финансов «Об утверждении требований к закупаемым Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» № 28 от 17.07.2016 года.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Любимского муниципального района от 29.12.2015 г. № 09-0908/15 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, в том числе подведомственных им казенных учреждений» издан Приказ Управления финансов «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Управления финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области» № 29 от 14.07.2016 года.

Управления финансов Администрации Любимского муниципального района осуществляет свою деятельность во взаимодействии с государственными органами Ярославской области, органами местного самоуправления Любимского муниципального района, подведомственными учреждениями органов местного самоуправления Любимского муниципального района, муниципальными учреждениями Любимского муниципального района.

Все этапы бюджетного процесса (утверждение, уточнение, исполнение бюджета района, ведение бюджетного учета и составление отчетности) проведены в 2016 году в порядке, утвержденном Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Любимском муниципальном районе.

Показатели проекта бюджета Любимского муниципального района на 2016 год базировались на показателях прогноза социально-экономического развития Любимского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, и в соответствие с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Любимского муниципального района на 2016-2018 годы.

По заключению Контрольно-счетной палаты Любимского муниципального района проект решения «О бюджете Любимского муниципального района на 2016 год» подготовлен с учетом требований Бюджетного кодекса, содержит все основные характеристики, предусмотренные ст.184.1. БК РФ.

Вопросы утверждения бюджета Любимского муниципального района и отчета о его исполнении вынесены и рассмотрены на публичных слушаниях. На Собрание Представителей Любимского муниципального района материалы по бюджету представлены для утверждения в установленные законом сроки.

Для информирования жителей Любимского муниципального района о бюджетном процессе на официальном сайте района в доступной и понятной форме представлена информация о бюджете Любимского муниципального района на 2016 год с изменениями показателей бюджета в течение года, а также отчет об исполнении бюджета Любимского муниципального района за прошедший финансовый год.

Бюджетная и налоговая политика проводилась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и была направлена на сохранение и развитие доходного потенциала, ориентирована на режим жесткой экономии бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных расходов, сохранение социальной направленности.

Основные задачи, поставленные по исполнению бюджета района в 2016 году:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Любимского муниципального района;

- экономия и оптимизация бюджетных расходов;

- сохранение режима жесткой экономии бюджетных средств;

- создание условий для социально-экономического развития территории в целях увеличения налогооблагаемой базы;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- содействие сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в районный бюджет и повышению уровня их собираемости;

- повышение качества финансового менеджмента в бюджетной сфере.

В 2016 году экономика Любимского муниципального района показала результаты, которые позволили сохранить положительную динамику наполнения районного бюджета.

Бюджет Любимского муниципального района в 2016 году по доходам исполнен в сумме 551 150 тыс. рублей, или 95,26 % от плана, а по расходам бюджет района исполнен в сумме 548 669 тыс. рублей, или 94,58 % от плана. Профицит бюджета в размере 2 481тыс. рублей сложился за счет изменения остатков средств на счете на 01.01.2016 года и на 01.01.2017 года.

В течение 2016 года подготовлено 10 уточнений показателей бюджета района на заседаниях Собрания Представителей Любимского муниципального района.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2016 год, были сформированы исходя из реализации первоочередных задач, необходимых для обеспечения социальной и экономической стабильности в районе.

В соответствии с бюджетным законодательством утверждена сводная бюджетная роспись расходов на 2016 год, реестр расходных обязательств Любимского муниципального района.

Финансирование расходов за счет средств бюджета Любимского муниципального района осуществлялось в строгом соответствии со сводной бюджетной росписью расходов бюджета, лимитами бюджетных обязательств.

В 2016 году в Любимском муниципальном районе функционировало 34 муниципальных учреждения: 6 органов местного самоуправления, 3 муниципальных казенных учреждения, 24 муниципальных бюджетных учреждения и 1 автономное учреждение.

В процессе исполнения бюджета ежедневно отслеживалась реальная ситуация по поступлению доходов в местный бюджет, проводился ежедневный мониторинг исполнения бюджета района для выявления дисбаланса бюджетных средств.

При исполнении бюджета района в 2016 году предусматривались следующие приоритеты расходов: оплата труда работников муниципальных учреждений, уплата налоговых платежей, оплата коммунальных услуг, оплата расходов на питание детей в дошкольных учреждениях, погашение кредиторской задолженности.

Бюджет района исполнялся в рамках программно-целевого направления расходования бюджетных средств. За 2016 год исполнение бюджета в рамках программ составило 90,0 процента от расходов бюджета района.

Итоги исполнения бюджета Любимского муниципального района свидетельствуют о социальной направленности бюджетных расходов. Расходы на социальную сферу составили 405 093 тыс. рублей или 73,83 процента всех расходов бюджета района (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт).

Бюджетам поселений из бюджета Любимского МР перечислены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 26 581 439 руб., в т. ч. из районного фонда финансовой поддержке поселений – 5 480 000 руб. Бюджеты поселений в 2016 году не дополучили дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 797 561 руб. в связи с уменьшением кассового плана областного бюджета по данным видам расходов. Район обязательства по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений выполнил в полном объеме. Обязательства в части финансирования соглашений по переданным полномочиям между бюджетами выполнены в полном объеме.

Муниципальный долг на 01.01.2016 года составлял 297,5 тыс. рублей. За 2016 год бюджетный кредит погашен в сумме 76,8 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2017 г. муниципальный долг составил 220,7 тыс. рублей. Учет долговых обязательств Любимского муниципального района ведется в долговой книге муниципального образования. Ежемесячно информация из долговой книги направлялась в Департамент финансов Ярославской области.

Объем муниципального долга по итогам 2016 года не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением Собрания Представителей Любимского муниципального района «О бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов». Просроченная задолженность по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание по состоянию на 01.01.2017 года отсутствует.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 год составила 9 555 тыс. рублей в т. ч. просроченная 2 982 тыс. руб. (- 1 831 тыс. рублей задолженность за спортивное плоскостное сооружение на ул. Советская, 470 тыс. рублей – за услуги по изготовлению указателей достопримечательностей Любимского МР, 789 тыс. рублей - замена водонапорных башен в п. Отрадный). Причиной образования кредиторской задолженности является недополучение из областного бюджета межбюджетных трансфертов на оплату бюджетных обязательств по заключенным контрактам.

По результатам заключения Контрольно-счетной палаты Любимского муниципального района - годовая отчетность Любимского муниципального района за 2016 год достоверна, представлена в полном объеме, позволяет проанализировать финансовое положение и результаты деятельности муниципального образования.

В настоящее время для планирования, исполнения и анализа бюджета Любимского муниципального района используется программный комплекс АС «Бюджет». Формирование бюджетной отчетности осуществляется в программном продукте WEB Консолидация.

В 2016 году финансовым органом была организована и проведена работа по формированию и ведению ведомственных перечней государственных (муниципальных услуг) и работ в системе «Электронный бюджет».

В целях повышения качества управления муниципальными финансами ведется дальнейшая работа в системе «Электронный бюджет», в которой планируется объединить процессы проектирования, исполнения, контроля и анализа бюджета Любимского муниципального района в единое целое и повысят доступность информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления и бюджетополучателей.

В рамках электронного взаимодействия отдел казначейского исполнения бюджета обрабатывает и направляет информацию в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, являющейся информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг.

Управлением финансов осуществлялся ежедневный учет остатков денежных средств на счетах бюджета Любимского муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений.

Для осуществления кассового обслуживания расходной части бюджета разработаны следующие нормативные правовые акты, в соответствии с которыми осуществляется деятельность отдела казначейского исполнения бюджета:

- порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств районного бюджета, бюджетов муниципальных образований района и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, утвержденный приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района от 30 декабря 2014 № 69 (с изменениями от 31.12.2015 № 41, от 21.03.2016 № 5, от 30.12.2016 № 29);

- порядок санкционирования расходов бюджетных и автономных учреждений Любимского муниципального района Ярославской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на иные цели и субсидии на капитальные вложения, утвержденный приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района от 31 декабря 2014 № 72 (с изменениями от 31.12.2015 № 41, от 30.12.2016 № 29);

- порядок исполнения, учета и осуществления хранения исполнительных документов и решений налогового органа, и иных документов, связанных с их исполнением, Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, предусматривающих обращение взыскания на средства районного бюджета, бюджетов муниципальных образований района, утвержденный приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 31.12.2014 № 73, (с изменениями от 22.01.2015 № 3, от 21.03.2016 № 5);

- порядок исполнения, учета и осуществление хранения исполнительных документов и решений налогового органа, а также иных документов, связанных с их исполнением, Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, предусматривающих взыскание на средства автономных и бюджетных учреждений, утвержденный приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 31.12.2014 № 74 (с изменениями от 22.01.2015 № 3, от 21.03.2016 № 5);

- порядок учета Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района бюджетных обязательств получателей средств бюджетов муниципальных образований Любимского муниципального района Ярославской области, утвержденного приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района от 30 декабря 2015 № 39 (с изменениями от 30.12.2016 № 29);

- порядок открытия и ведения лицевых счетов Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области, утвержден приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 30.12.2015 № 40 (с изменениями от 22.01.2015 № 3, от 14.04.2016 № 9, от 30.12.2016 № 29).

Кассовое обслуживание исполнения расходной части бюджетов Любимского района осуществляется посредством проведения Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района предварительного и текущего контроля за ведением операций на лицевых счетах, открытых учреждениям Любимского района.

За 2016 год отделом КИБ:

- закрыто 3 лицевых счета;

- проверено и проведено более 27000 платежных поручений;

- сформировано более 1800 реестров платежных поручений;

- поставлено на учет 170 бюджетных обязательств;

- подготовлено и передано более 29700 выписок, отчетов по формам клиентам;

- учтено и исполнено 23 исполнительных документа и решений налогового органа;

- передана информации о приеме к исполнению по 7411 распоряжений посредством направления в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных услуг;

- произведено 23 начисления в РКИС «ГУ–ЯО»;

- при взаимодействии с органами федерального казначейства заявлено более 300 видов бюджетных классификаций.

В целях реализации ч. 5 и ч. 6 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с пунктом 11 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1367 отделом КИБ:

- разработан порядок взаимодействия при осуществлении контроля Управлением финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области с субъектами контроля, указанными в пункте 4 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденный приказом Управления финансов Администрации Любимского муниципального района Ярославской области от 26.12.2016 № 26, который был доведен до субъектов контроля;

- проведен мониторинг учреждений в Сводном реестре Электронного бюджета и добавлены полномочия заказчика тем учреждениям, у которых отсутствовало указанно полномочие, с целью обеспечения учреждениями беспроблемной перерегистрации в Единой информационной системе;

- в личном кабинете органа контроля Электронного бюджета были добавлены учреждения в перечень субъектов контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании приказа Министерства финансов РФ от 28.12.2010г №191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и приказа Минфина РФ от 25 марта 2011г. N 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений" принималась от главных распорядителей бюджетных средств, составлялась и предоставлялась консолидированная бюджетная отчетность по формам, утвержденным вышеуказанными инструкциями.

Бюджетная отчетность составлялась главными распорядителями, распорядителями, получателями бюджетных средств, администраторами доходов, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами на следующие отчетные даты:

-оперативная отчетность - на первое число месяца, следующего за отчетным месяцем;

- месячная отчетность – на первое число месяца, следующего за отчетным месяцем;

- квартальная – по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября отчетного года;

- годовая – на 1 января года, следующего за отчетным.

В 2016 году организована и проведена работа по своду и составлению консолидированной отчетности об исполнении бюджетов за 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

Всеми учреждениями района применяется программный продукт «Web-консолидация», основанный на веб-технологиях, что позволило в режиме реального времени осуществлять взаимодействие со всеми участниками бюджетного процесса, участвующими в составлении и приёмке отчётности. Это значительно сократило сроки формирования отчётов, позволило повысить качество сформированной отчётности.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволило оценить выполнение расходных обязательств района, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений.

Отделом бухгалтерского учета и отчетности в 2016 году были проведены:

- 2 плановые проверки правильности ведения бухгалтерского (бюджетного) учета и достоверности составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности;

- ежегодное совещание с главными бухгалтерами муниципальных учреждений по составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2016 год.

Кроме того, оказывается методическая помощь муниципальным учреждениям в практической реализации бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности.

В 2016 году работа муниципального финансового контроля Управления финансов Администрации Любимского МР была направлена:

- на предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок;

- на проверку целевого и эффективного использования средств, направляемых в составе субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) физическим и (или) юридическим лицам;

- на проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию целевых муниципальных программ;

- на предупреждение бесхозяйственности, искажения отчетности и других финансовых нарушений.

Контрольная работа управления финансов организуется в соответствии с годовыми планами работы, утвержденными начальником Управления финансов, на проведение ревизий и финансовых проверок.

В соответствии с планами работы Управления финансов на 2016 год проведение:

- 5 проверок по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

- 3 проверки целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы,

- 1 проверка – контроль выполнения муниципального задания и объемов оказания муниципальных услуг.

В ходе проведенных контрольных мероприятий по выявленным нарушениям действующего законодательства, недостатков в бюджетном (бухгалтерском) учете, а также в использовании бюджетных средств по неправомерному, нецелевому и необоснованному использованию средств, руководителям учреждений, предприятий и организаций выносились предписания, направленные на устранение нарушений и недостатков, с установлением срока исполнения. В 2016 году вынесено пять предписаний.

При выявлении в результате проведения плановых проверок фактов совершения действий (бездействий), содержащих признаки административных правонарушений Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетного кодекса Российской Федерации материалы таких проверок направлялись в Любимскую прокуратуру. В 2016 году передано пять актов проверки, для решения вопроса о возбуждении дел об административных нарушениях.

**Основными направлениями налоговой политики района на предстоящий период являются:**

- создание условий для социально-экономического развития территории в целях увеличения налогооблагаемой базы;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- содействие сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в районный бюджет и повышению уровня их собираемости;

- мероприятия по снижению резервов по налоговым и неналоговым доходам.

**Приоритетными направлениями бюджетной политики финансового управления администрации Любимского муниципального района на среднесрочную перспективу являются:**

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Любимского муниципального района;

- экономия и оптимизация бюджетных расходов;

- совершенствование программно-целевых инструментов бюджетного планирования;

- внедрение дополнительных инструментов финансового контроля при осуществлении закупок органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями района;

- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг жителям района.

Начальник Управления финансов

Администрации Любимского МР Е. А. Карпова